



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств при реализации муниципальной программы «Капитальное строительство в городе Челябинске» в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда», «Демография», в том числе аудит закупок»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.3. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объекты мероприятия: Управление капитального строительства Администрации города Челябинска (далее – УКС, Управление).

Проверяемый период: 2021 год.

Период проведения мероприятия: май – июнь 2022 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

1. Муниципальная программа «Капитальное строительство в городе Челябинске» соответствует целям национальных проектов «Жилье и городская среда», «Демография» и согласуется с трансформационными направлениями Стратегии социально-экономического развития города до 2035 года, за исключением вопросов незавершенного строительства.

2. Муниципальная программа состоит из 4 подпрограмм, на 2021 год предусмотрено строительство и реконструкция 53 объектов с объемом финансирования в размере 431 817,5 тыс. рублей, из них работы выполнены на 31 объекте на общую сумму 1 934 390,2 тыс. рублей.

3. Строительство 7 объектов Муниципальной программы осуществлялось в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Демография» по 2 подпрограммам, по которым:

- выполнение по подпрограммам «Строительство и реконструкция объектов социально-культурного назначения, метрополитена и иных объектов» и «Строительство и реконструкция объектов коммунально-бытового назначения», строительство которых осуществлялось в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Демография» составило соответственно 76,6 и 53,9 процента;

- бюджетные ассигнования на 2021 год составили 1 526 596,2 тыс. рублей, из них исполнены на общую сумму 1 213 281,8 тыс. рублей. Объем средств федерального и областного бюджетов, направленных на их строительство, не превысил размер первоначально запланированных бюджетных ассигнований;

- получены правоустанавливающие документы на земельный участок, на проектно-сметную документацию – положительные заключения государственной экспертизы;

- строительный контроль осуществляло Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ»;

- по шести объектам заключены муниципальные контракты на выполнение проектно-изыскательских работ с применением коэффициента привязки проектной документации из реестра экономически эффективной проектной документации повторного использования. Общая экономия бюджетных средств составила 39 943,6 тыс. рублей. На один объект – по строительству водовода для жилых домов по улицам Ивлева, Кольцевая,

Рудная, Крестьянская пос. Сухомесово проектная документация повторного использования не применялась, так как документация объекта, аналогичного по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство, отсутствует;

– в 2021 году введено в эксплуатацию 3 из 5 объектов, предусмотренных Муниципальной программой. Два детских сада по ул. Бейвеля в микрорайоне № 54 Краснопольской площадки № 1 (Курчатовский район) и по ул. Горького, 25а (Тракторозаводский район) не введены в эксплуатацию. Сроки окончания их строительства по муниципальным контрактам, с учетом дополнительных соглашений превышают первоначально установленный срок от 7 месяцев до года. Это привело к тому, что индикативный показатель по вводу в 2021 году в эксплуатацию объектов дошкольного образования вместимостью 820 мест исполнен только на 67,5 процента (550 мест). Согласно информации, представленной Комитетом по делам образования города Челябинска (от 08.06.2022 № 04/4709), потребность в местах дошкольных образовательных учреждениях по состоянию на 01.09.2021 в Тракторозаводском районе составила 1533 места, в Курчатовском – 3 213 мест, на 01.06.2022 соответственно 893 и 2124 мест;

– при строительстве детских садов выявлен недостаточный уровень организации работы УКС по выполнению полномочий заказчика в части корректировки проектной документации, несвоевременным исполнением подрядчиками обязательств по контракту. При исполнении обязательств по контракту не обеспечено качественное и в полном объеме выполнение работ, соответствие сметной документации проекту, допущены ошибки в проектных решениях, что повлекло необходимость выполнения дополнительных работ. Это привело к нарушению сроков их строительства и содержит риски повышения стоимости строительно-монтажных работ в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы;

– при строительстве детского сада по ул. Горького, 25 допускалась (подрядчик - ООО «Паритет») условная предоплата в результате принятия фактически невыполненных работ, что сдержит риски нецелевого использования бюджетных средств.

4. Анализ формирования объемов финансового обеспечения (ресурсного обеспечения и бюджетных ассигнований) Муниципальной программы в целом показал, что при планировании мероприятий и их финансовом обеспечении допущены следующие недостатки:

1) в План мероприятий подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов социально-культурного назначения, метрополитена и иных объектов» Муниципальной программы включены 15 объектов с объемом финансирования по 1,0 тыс. рублей, не основанное на расчетах в потребности, что не позволяет начать их строительство.

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 225-п¹ муниципальная программа является документом стратегического планирования и представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, задач и приоритетных направлений социально-экономического развития города. Указанное не соотносится и со статьей 172 БК РФ², которой определено, что муниципальные программы являются основой составления бюджета, который в городе Челябинске принимается на три года. При проведении экспертизы КСП на проект решения Челябинской городской Думы «О бюджете города Челябинска на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» Челябинской городской Думой представлен паспорт Муниципальной программы «Капитальное строительство в городе Челябинске» (не в полном объеме), в котором отражены целевые индикаторы и показатели в целом по годам, конкретные объекты в разрезе подпрограмм, объемы

¹Порядок разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске, утвержденный постановлением Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п (далее – Порядок № 225-п).

²Бюджетный кодекс (далее-БК РФ).

финансирования не представлены, что не позволяет оценить стратегическое планирование капитального строительства в городе Челябинске;

2) непринятие мер по увеличению финансового обеспечения расходного обязательства в целях оплаты дополнительных работ по отдельным объектам муниципальной программы, привело к погашению за счет текущего финансирования муниципальной программы задолженности за ранее выполненные работы и дополнительным расходам бюджета в виде судебных издержек на общую сумму 1 207,1 тыс. рублей. Наличие кредиторской задолженности за ранее выполненные работы, ее погашение за счет текущего финансирования муниципальной программы позволяет ее рассматривать не как документ стратегического планирования, а обеспечивающий финансирование возникающих в будущем расходов.

3) включение в Муниципальную программу индикативного показателя по вводу в эксплуатацию канализационного коллектора по ул. Барановической, ул. Эстонской, ул. Толстого в Ленинском районе протяженностью 280 метров вместо предусмотренных в положительном заключении государственной экспертизы протяженности 891 метров.

Таким образом, отсутствие качественного планирования программных мероприятий, отдельных целевых индикаторов, их формальный характер, объем финансирования содержат риски недостижения целей и индикативных показателей муниципальной программы, рациональности использования выделенных бюджетных средств.

5. За 2021 год муниципальная программа исполнена на 79,5 процента. В полном объеме выполнены индикативные показатели по подпрограммам «Строительство (приобретение) жилых помещений для переселения граждан из жилых помещений многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, и жилых помещений, признанных непригодными для проживания» и «Строительство (приобретение) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также для приемных семей, взявших на воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей».

6. Из 13 объектов, по которым предусмотрено разработать проектную документацию, работы выполнены по 9 объектам. Причинами невыполнения работ по 4 объектам являются непринятие мер по предоставлению исходных данных, необходимых для своевременной разработки проектно-сметной документации, отсутствие системного подхода к определению возможных сроков выполнения договоров на разработку проектно-сметной документации, что не позволяет УКС с достаточной точностью установить в муниципальной программе сроки строительства объектов и содержит риски их невыполнения или приводит к увеличению (переносу) сроков строительства, удорожанию объектов.

Это свидетельствует о выполнении Управлением не в полном объеме функций по организации контроля за изготовлением проектно-сметной документации.

7. Не начато строительство канализационного коллектора по ул. Барановической, ул. Эстонской, ул. Толстого в Ленинском районе, в результате индикативный показатель по вводу в эксплуатацию объектов водоотведения протяженностью 280 метров не выполнен.

В ходе осмотра земельного участка, выделенного под строительство указанного объекта, установлено, что на его территории расположены частные владения, существующие границы которых не узаконены и не соответствуют границам кадастрового участка. В связи с чем осуществить строительство канализационного коллектора не предоставляется возможным. Изменение проектного решения по переносу его на другой ближайший участок также невозможно по причине расположения на участках подземных коммуникаций и частных владений.

Аналогичные факты были установлены в ходе контрольного мероприятия³, проведенного в 2021 году в МКУ «Челябстройзаказчик».

³ Отчет аудитора от 04.03.2021 № 03/3-03/2 о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Челябинска, в том числе аудит закупок».

Это свидетельствует об отсутствии порядка организации проведения предпроектных мероприятий (осмотр земельного участка, выделенного для строительства объекта на соответствие границам кадастрового учета; подготовка задания на выполнение проектных и изыскательских работ, сбор требуемых исходных данных, сроки и последовательность таких действий), что негативно влияет на качество планирования Муниципальной программы и содержит риски недостижения запланированных индикативных показателей.

8. Уровень организации Управлением претензионно-исковой работы оценивается как недостаточный. УКС не приняты меры по взысканию штрафных санкций, предусмотренных условиями контрактов за просрочку выполнения проектными и подрядными организациями обязательств, в общей сумме 1 272,4 тыс. рублей. В результате УКС недополучены доходы на общую сумму 1 272,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Управлением в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведено расходование бюджетных средств, не соответствующее принципу эффективности, на общую сумму 1 072,4 тыс. рублей.

2. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Челябинска по итогам мероприятия

Предложения (рекомендации):

1. Рассмотреть возможность включения в цели Муниципальной программы вопросы организации системной работы по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства в городе.

2. В целях составления проекта бюджета города Челябинска на очередной финансовый год и плановый период предоставлять Муниципальную программу (проект Муниципальной программы), соответствующую Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и включающую комплекс планируемых мероприятий в сфере капитального строительства, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

3. Пересмотреть подходы к формированию Плана мероприятий подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов социально-культурного назначения, метрополитена и иных объектов» Муниципальной программы в части указания строительства объектов с объемом финансирования по 1,0 тыс. рублей с возможной заменой на мероприятия по организации проведения предпроектной и проектной подготовки объектов капитального строительства, подготовительного этапа и тому подобное.

4. Обеспечить системный подход к установлению сроков в Муниципальной программе на разработку проектно-сметной документации и условиях исполнения контрактов на разработку проектно-сметной документации, в том числе с учетом возможных рисков несвоевременного строительства объектов.

5. При поэтапной приемке в соответствии с графиком выполнения работ не допускать приемку и оплату фактически невыполненных объемов работ.

6. Не допускать неэффективного расходования средств бюджета города на разработку проектно-сметной документации, на основании которой не может быть реализовано строительство проектируемого объекта.

7. Обеспечивать надлежащую организацию проведения предпроектных мероприятий (осмотр земельного участка, выделенного для строительства объекта на соответствие границам кадастрового учета; подготовка задания на выполнение проектных и изыскательских работ, сбор требуемых исходных данных, сроки и последовательность таких действий) в целях исключения подготовки проектно-сметной документации, на основании которой не может быть реализовано строительство проектируемого объекта, в том числе по причине правового режима земельного участка.

8. Принять меры, направленные на взыскание штрафных санкций в рамках надлежащей организации претензионно-исковой работы.

3. По итогам контрольного мероприятия направлены:

1. Информационное письмо заместителю Главы города строительству для сведения и реализации предложений (рекомендаций).
2. Представление начальнику Управления капитального строительства Администрации города Челябинска для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, исключению их из дальнейшей деятельности.
3. Отчет о результатах контрольного мероприятия, копии информационного письма и представления Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.
4. Отчет о результатах контрольного мероприятия прокурору города Челябинска.